



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1819
1407 2009

251
25.08.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea art. 55 din Legea nr. 215/2001 privind administrația publică locală*, inițiată de 13 parlamentari – PNL, UDMR, PD-L, PSD, Grupul parlamentar al minorităților naționale (Bp. 251/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor art. 55 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, referitoare la dizolvarea de drept a consiliilor locale, în vederea asigurării unei bune desfășurări a administrației publice locale și a evitării dizolvării consiliului local prin neconvocarea, de către primar și/sau secretarul localității, cu rea-credință, în termenul prevăzut de lege, a acestuia.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor constituționale cuprinse în art. 121 alin. (2) „*consiliile locale și primarii funcționează în condițiile legii ca autorități administrative autonome și rezolvă treburile publice din comune și din orașe*”. În acest sens, *Legea nr. 215/2001* reglementează, în art. 39 și următoarele, modul în care își desfășoară activitatea și funcționează consiliile locale. Forma de lucru al consiliului local este ședința, care are un caracter lunar, la cererea primarului. În afară de ședințele ordinare, există și ședințe extraordinare, care pot avea loc ori de câte ori este necesar, la cererea primarului sau a o treime din numărul membrilor consiliului. Pentru a fi legal constituite, legea impune prezența majorității consilierilor în funcție, iar prezența consilierilor la ședințe este obligatorie. De asemenea, dispozițiile art. 39 și art. 117 din *Legea nr. 215/2001* prevăd procedura convocării legale a consiliului local, precum și persoanele responsabile cu aceasta, iar pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea cu recredință a atribuțiilor ce le revin, celor în cauză urmează a li se aplica sancțiunile prevăzute de lege.

În ceea ce privește textul propus pentru alin. (1) al art. 55 din *Legea nr. 215/2001*, menționăm că materializarea dezideratului exprimat de către inițiatori limitează cazurile privind dizolvarea de drept a consiliilor locale/județene în sensul că nu este reglementată și situația în care consiliul local/județean nu se întrunește timp de două luni consecutiv, acesta nefiind convocat legal. În aceste condiții, apreciem necesară menținerea formei în vigoare a acestui text de lege, care acoperă ambele ipoteze.

2. De asemenea, nu suntem de acord cu textul propus pentru alin. (2) al aceluiași art. 55 întrucât adoptarea soluției prezentate de inițiatori restrânge, în mod nejustificat, aria de exercitare a capacității procesuale active de la „*orice persoană interesată*” la prefect.

Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, prevede deja că prefectul poate sesiza, în cazuri de natura celor în discuție, instanțele de contencios administrativ competente, context în care adoptarea soluției vizate de inițiatori ar duce la crearea unui paralelism legislativ nepermis de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

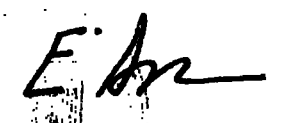
Cu privire la persoanele competente să sesizeze instanța de judecată în cazurile dizolvării de drept a consiliului local, nu se justifică rațiunea pentru care a fost redusă sfera acestora deoarece „*orice persoană interesată*” are dreptul de a se adresa instanței de judecată.

De asemenea, prin această limitare se îngreădește posibilitatea oricărui cetățean de a participa, în condițiile legii, la treburile publice ale colectivității locale din care face parte, inclusiv la sancționarea inactivității consiliului local, știut fiind faptul că acest consiliu local este autoritatea administrației publice locale reprezentative care are, printre altele, obligația de a soluționa și gestiona toate problemele care interesează locuitorii din unitatea administrativ-teritorială.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului